

**Izvješće o radu
Odbora za državnu službu
za razdoblje
od 1. siječnja do 31. prosinca 2020.**

ožujak 2021.

SADRŽAJ

1. UVOD

- 1.1. Općenito o Odboru za državnu službu
- 1.2. Ustrojstvo i način rada Odbora za državnu službu
- 1.3. Kadrovska popunjenost i uvjeti rada Odbora za državnu službu
- 1.4. Tko su žalitelji

2. POKAZATELJI ZAPRIMLJENIH SPISA U ODBORU ZA DRŽAVNU SLUŽBU

- 2.1. Zaprimljeni u Odboru za državnu službu tijekom 2020. godine
- 2.2. Usporedba zaprimljenih upravnih i neupravnih predmeta 2008.- 2020.
- 2.3. Prikaz zaprimljenih upravnih predmeta u 2020. godini po vrsti predmeta
- 2.4. Prikaz zaprimljenih upravnih predmeta u 2020. po državnim tijelima protiv čijih su rješenja službenici i kandidati izjavljivali žalbe

3. PRIKAZ RIJEŠENIH UPRAVNIH PREDMETA U ODBORU ZA DRŽAVNU SLUŽBU U 2020. GODINI

- 3.1. Prikaz riješenih upravnih predmeta u 2020. po načinu rješavanja
- 3.2. Prikaz riješenih predmeta u 2020. godine po vrsti upravne stvari
- 3.3. Način rješavanja prioriternih predmeta tijekom 2020. godine
- 3.4. Prikaz riješenih predmeta u 2020. po godinama zaprimanja

4. NERIJEŠENI PREDMETI IZ TEKUĆE I PRETHODNIH GODINA

5. UPRAVNOSUDSKA ZAŠTITA

6. ZAKLJUČNA OCJENA STANJA

1. UVOD

1.1. Općenito o Odboru za državnu službu

Odbor za državnu službu (u daljnjem tekstu: Odbor) je osnovan 2006. godine u sklopu priprema Republike Hrvatske za pristupanje Europskoj uniji i u tom kontekstu dio je provedbe reforme javne uprave s glavnim ciljem ostvarivanja ustavnog prava na žalbu, ujednačavanja prakse u službeničkim odnosima na području cjelokupne državne uprave te prevencije sudskih sporova i troškova proizašlih iz istih.

Temelj za ustroj ovog tijela nalazi se u odredbama članka 65. – 67. Zakona o državnim službenicima (Narodne novine, broj 92/05), kojima je Odbor za državnu službu ustrojen kao neovisno tijelo za rješavanje žalbi državnih službenika u području službeničkih odnosa i kandidata u postupku prijama u državnu službu, pri čemu se zakonom jamči neovisnost i samostalnost u radu članova Odbora.

Odbor je ustrojen kao tijelo sui generis kojeg čine članovi Odbora i predsjednik, dok administrativne i druge poslove za Odbor obavlja središnje tijelo državne uprave nadležno za službeničke odnose. Budući je Odbor samostalno tijelo izdvojeno od tijela državne uprave, sa sjedištem u Palmotićevoj 5, koje u punom radnom vremenu rješava o pravima i obvezama o kojima je u prvom stupnju odlučivao ministar ili drugi čelnik tijela, bilo bi neophodno u narednim izmjenama Zakona o državnim službenicima omogućiti ustrojavanje stručne službe unutar ovog tijela.

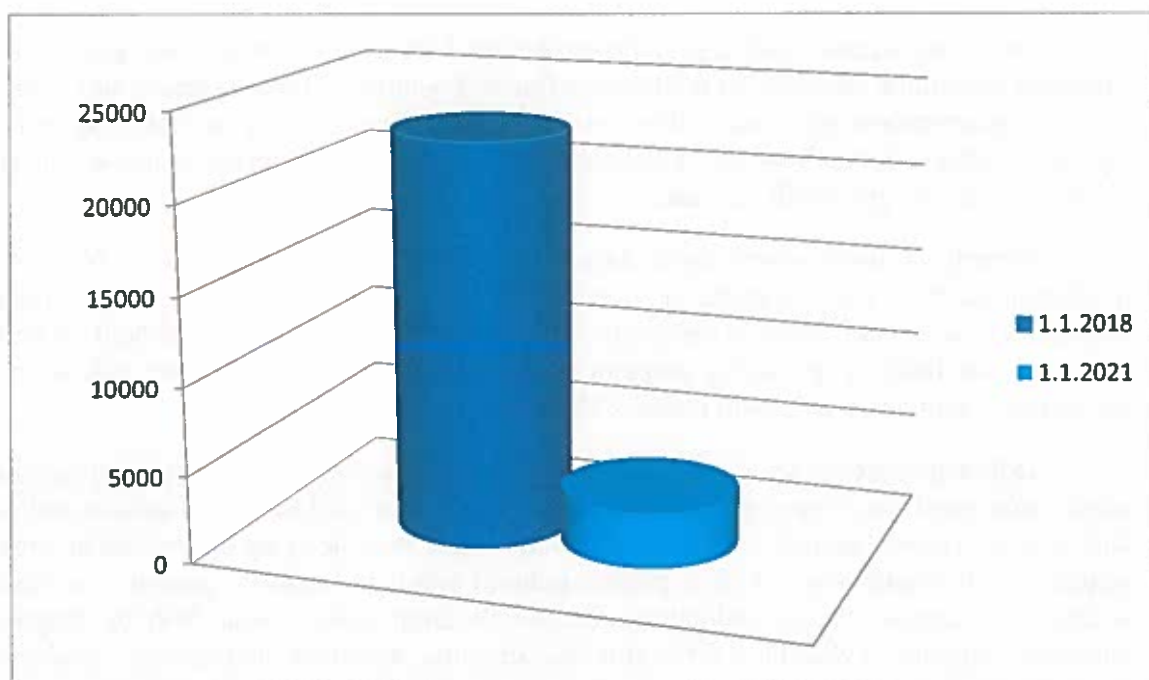
Izmjenama i dopunama Zakona o državnim službenicima objavljenim u Narodnim novinama, broj 61/17, koje su stupile na snagu u pretežitom dijelu od 28. lipnja 2017. godine, u cilju rasterećivanja Odbora propisana je nadležnost ovog tijela na krucijalna službenička pitanja navedena odredbom članka 63. stavka 1. (žalbi protiv rješenja o prijmu u državnu službu, rasporedu na radno mjesto, plaći, premještanju, stavljanju na raspolaganje, ocjenjivanju te prestanku državne službe), dok se prema prijelaznim odredbama započeti postupci rješavaju po propisu važećem na dan pokretanja postupka.

Člankom 17. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnim službenicima (Narodne novine, broj 70/19) ponovo je izmijenjena odredba članka 63. stavak 1. u dijelu koji se odnosi na nenadležnost ovog tijela za odlučivanje o ocjenama državnih službenika, ali navedena odredba, sukladno članku 47. tog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnim službenicima, stupa na snagu istekom tri mjeseca od dana stupanja na snagu posebnog zakona kojim će se urediti plaće državnih službenika i namještenika.

Pored navedenog, Zakonom o izmjeni i dopuni Zakona o upravnim sporovima (Narodne novine, broj 29/17), a koje izmjene su stupile na snagu 1. travnja 2017. omogućeno je strankama u upravnom sporu pravo na naknadu troškova postupka u upravnom sporu, temeljem odredbe članka 79. Zakona o upravnim sporovima (Narodne novine, broj 20/2010, 143/2012, 152/2014, 94/2016, 29/2017), pa ovo tijelo pored žalbi na presude, dodatno izjavljuje žalbe i na odluku o troškovima koja je sadržana u presudi ili posebnom rješenju.

Odbor je dugo vremena radio s velikim brojem neriješenih predmeta, tako da je u 2018. godinu ušao s neriješenih gotovo 22.906 predmeta da bi u 2021. godinu ušao s neriješenih 3.188 predmeta, što je znatan iskorak u smanjenju broja neriješenih predmeta.

Smanjenje neriješenih predmeta



1.2. Ustrojstvo i način rada Odbora za državnu službu

Sjedište Odbora je u Zagrebu, Palmotićeva 5.

Broj članova, ustrojstvo, način rada te druga pitanja od značaja za rad Odbora i način imenovanja članova i predsjednika Odbora uređeni su Uredbom o ustrojstvu i načinu rada Odbora za državnu službu (Narodne novine broj 96/17) koja je stupila na snagu 5. listopada 2017. godine.

Prema noveliranim odredbama Zakona o državnim službenicima predsjednika i članove Odbora imenuje Vlada Republike Hrvatske na temelju javnog natječaja na vrijeme od pet (5) godina, uz mogućnost ponovnog izbora. Članovi Odbora, prema Uredbi o ustrojstvu i načinu rada Odbora, pored uvjeta utvrđenih zakonom kojim se uređuju službenički odnosi u državnoj službi, moraju imati najmanje 4 godine radnog iskustva na poslovima iz područja službeničkih odnosa ili primjene upravnog ili upravno sudskog postupka te položen državni stručni ispit.

Postupak javnog natječaja radi imenovanja predsjednika i članova Odbora provodi središnje tijelo državne uprave nadležno za službeničke odnose, a prema Uredbi o ustrojstvu i načinu rada Odbora za državnu službu čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležnog za

službeničke odnose predlaže Vladi Republike Hrvatske imenovanje članova i predsjednika Odbora.

Predsjednik i članovi Odbora imaju status državnih službenika, a prava i obveze iz državne službe ostvaruju u središnjem tijelu državne uprave nadležnom za službeničke odnose.

Predsjednik i članovi Odbora neovisni su i svoje zadaće obavljaju nepristrano i u skladu sa zakonom.

Postupak povodom žalbe provodi član Odbora kao ovlaštenu voditelj postupka kojeg određuje predsjednik Odbora.

Rješenja Odbora donosi predsjednik Odbora koji zastupa i predstavlja Odbor, organizira rad Odbora, raspoređuje zaprimljene predmete u rad članovima Odbora, brine za usklađivanje prakse Odbora, te obavlja i druge poslove utvrđene zakonom i Uredbom. S ciljem ujednačavanja postupanja i prakse Odbora, predsjednik Odbora po potrebi saziva sjednice Odbora ako u radu članova uoči nejednako postupanje, postupanje protivno propisima ili odstupanje od ustaljene prakse, dok je pravno shvaćanje prihvaćeno na sjednici Odbora većinom glasova svih članova Odbora obvezno za sve članove Odbora i predsjednika Odbora.

Odbor ispituje zakonitost i ocjenjuje svrhovitost pobijanog rješenja u granicama zahtjeva iz žalbe, ali pri tome nije vezan žalbenim razlozima te (po službenoj dužnosti) pazi na nadležnost i postojanje razloga za oglašavanje rješenja ništavim.

Odbor o svom radu podnosi godišnje izvješće Vladi Republike Hrvatske do 31. ožujka tekuće godine za prethodnu kalendarsku godinu.

Kontrolu zakonitosti akata koje donosi Odbor obavljaju nadležni upravni sudovi (u Zagrebu, Rijeci, Splitu i Osijeku te povodom žalbe na presudu i /ili rješenje Visoki upravni sud Republike Hrvatske). Predsjednik i članovi Odbora odlučuju o sudjelovanju na ročištima u sporovima u kojima je Odbor tuženo tijelo. Protiv presuda i rješenja upravnih sudova može se, u pravilu, izjaviti žalba Visokom upravnom sudu Republike Hrvatske.

Uredske i administrativne poslove za Odbor obavlja središnje tijelo državne uprave nadležno za službeničke odnose.

Sredstva za rad Odbora za državnu službu planirana su u okviru pozicije Ministarstva uprave, a potom Ministarstva pravosuđa i uprave u aktivnosti A830004 Odbor za državnu službu, te su u 2020. godini za rad Odbora planirana sredstva u iznosu od 2.838.263, kuna, a utrošeno je 2.436.834,14 kn.

1.3. Kadrovska popunjenost i uvjeti rada u Odboru za državnu službu

Odbor je tijekom 2020. godine bio sastavljen od deset članova Odbora i predsjednice Odbora. Dvije članice Odbora tijekom 2020. godine su bile dulje vrijeme odsutne s rada zbog

dugotrajnog bolovanja, dok je treća članica Odbora na vlastiti zahtjev razriješena s 30. studenog 2020.

Administrativne poslove Odbora obavljaju samo dva službenika Ministarstva pravosuđa i uprave i to jedan viši stručni referent i jedan stručni referent.

Rad Odbora u 2020. godine bio je organiziran u skladu s epidemiološkim mjerama za suzbijanje bolesti COVID-19, a imajući pritom u vidu i potrebe službe, tehničke uvjete i brojnost službenika, te njihovu dob, zdravstveni i obiteljski status.

Odbor je smješten u starijoj zgradi u Palmotićevoj 5, u Zagrebu, koja je bila oštećena u potresu od 22. ožujka 2020. godine te je tijekom ljeta obavljena sanacija unutarnjih oštećenja prostora koji koristi Odbor.

1.4. Tko su žalitelji

Državni službenici i namještenici o čijim žalbama Odbor odlučuje sukladno odredbi članka 2. Zakona o državnim službenicima su državni službenici u tijelima državne uprave, pravosudnim tijelima, kaznenim tijelima, stručnoj službi Hrvatskog sabora, Ureda predsjednika Republike Hrvatske, stručnoj službi i uredima Vlade Republike Hrvatske, stručnoj službi Ustavnog suda Republike Hrvatske, stručnoj službi pučkog pravobranitelja, stručnoj službi pravobranitelja za djecu, stručnoj službi pravobranitelja za ravnopravnost spolova, Državnom uredu za reviziju i u drugim tijelima koja se osnivaju za obavljanje državne službe. Uz navedene državne službenike pravo podnošenja žalbe Odboru imaju i kandidati u postupcima prijma u državnu službu.

Iz navedenog slijedi da se u radu Odbora uz Zakon o državnim službenicima (Narodne novine, broj 92/05, 107/07, 27/08, 34/11, 49/11, 150/11, 34/12, 49/12- pročišćeni tekst, 37/13, 38/13, 138/15. - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 61/17, 70/19, 98/19) i Zakon o općem upravnom postupku (Narodne novine 47/09) primjenjuje niz posebnih zakona i podzakonskih propisa kojima su uređeni službenički odnosi, uz unutarne opće akte državnih tijela (pravilnike o unutarnjem redu), a na postupke započete do stupanja na snagu novele Zakona o državnim službenicima iz 2017. godine, Kolektivni ugovor za državne službenike i namještenike (Narodne novine 104/13, 104/13, 150/13, 153/13, 71/16, 123/16 i 112/17) te tumačenja Zajedničke komisije za tumačenje odredbi i praćenje primjene Kolektivnog ugovora za državne službenike i namještenike.

2. POKAZATELJI ZAPRIMLJENIH SPISA U ODBORU ZA DRŽAVNU SLUŽBU U 2020. GODINI

2.1. Zaprimljeni predmeti u Odboru za državnu službu tijekom 2020. godine

Tijekom 2020. godine u Odboru je zaprimljeno sveukupno 970 predmeta, od čega 856 upravnih i 114 neupravnih predmeta što predstavlja povećanje broja novih predmeta za 9% u odnosu na prethodnu godinu.

Broj zaprimljenih upravnih predmeta tijekom 2020. godine je upravo za 9% uvećan u odnosu na prethodnu godinu, a što je u uzročnoj vezi sa ustrojstvenim promjenama tijela državne vlasti.

2.2. Usporedba zaprimljenih upravnih i neupravnih predmeta po godinama od 2008. – 2020. godine

| Godina | 2008. | 2009. | 2010. | 2011. | 2012. | 2013. | 2014. | 2015. | 2016. | 2017. | 2018. | 2019. | 2020. |
|------------------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| Upravni predmeti | 1079 | 1497 | 3919 | 2001 | 2222 | 6092 | 11657 | 9628 | 2666 | 1255 | 791 | 774 | 856 |

| Godina | 2008. | 2009. | 2010. | 2011. | 2012. | 2013. | 2014. | 2015. | 2016. | 2017. | 2018. | 2019. | 2020. |
|-------------------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| Nepravni predmeti | 173 | 204 | 182 | 201 | 222 | 259 | 230 | 257 | 140 | 151 | 114 | 115 | 114 |

Tijekom 2020. godine zaprimljeno je 856 upravnih predmeta, odnosno izjavljenih žalbi na prvostupanjska rješenja, pa je evidentan porast od 9% broja zaprimljenih upravnih predmeta, dok je broj neupravnih predmeta gotovo isti.

2.3. Prikaz zaprimljenih upravnih predmeta u 2020. godine po vrsti predmeta

| | |
|-------------------------------------|-----|
| Raspored na radno mjesto | 443 |
| Ocjenjivanje državnih službenika | 145 |
| Premještaj na drugo radno mjesto | 94 |
| Plaća ili koeficijent radnog mjesta | 53 |
| Prestanak državne službe | 43 |
| Prijam u državnu službu | 23 |
| Državni stručni ispit | 13 |
| Napredovanje u državnoj službi | 6 |
| Izvanredni pravni lijekovi | 8 |

| | |
|------------------------------------|------------|
| Rad izvan radnog vremena | 1 |
| Ispit za zvanje | 7 |
| Šutnja uprave | 5 |
| Vraćanje u državnu službu | 1 |
| Raspolaganje | 2 |
| Druga prava iz Kolektivnog ugovora | 3 |
| zvanje | 6 |
| ostalo | 3 |
| Ukupno | 856 |

Iz prethodne tablice proizlazi kako je tijekom 2020. godine, a s obzirom na vrstu predmeta najviše zaprimljenih žalbi službenika izjavljenih na rješenje o rasporedu na radno mjesto, a nakon ustrojstvenih promjena tijela državne uprave, potom su na drugom mjestu po brojnosti žalbe na ocjenu rada državnih službenika. Značajan je broj žalbi na rješenja o premještaju na drugo radno mjesto.

2.4. Prikaz zaprimljenih upravnih predmeta u 2020. po državnim tijelima protiv čijih su rješenja službenici i kandidati izjavljivali žalbe

| | DRŽAVNA TIJELA | BROJ |
|-----|---|-------------|
| 1. | Državni inspektorat | 224 |
| 2. | Ministarstvo unutarnjih poslova | 196 |
| 3. | Ministarstvo financija | 160 |
| 4. | Sudovi (Vrhovni, županijski, općinski, trgovački i upravni) | 69 |
| 5. | Ministarstvo pravosuđa i uprave | 48 |
| 6. | Ministarstvo gospodarstva i održivog razvoja | 23 |
| 7. | Ministarstvo regionalnog razvoja i fondova Europske unije | 17 |
| 8. | Ministarstvo poljoprivrede | 17 |
| 9. | Državni zavod za statistiku | 14 |
| 10. | Ministarstvo obrane | 9 |
| 11. | Ministarstvo vanjskih i europskih poslova | 7 |
| 12. | Ministarstvo kulture i medija | 7 |
| 13. | Državna geodetska uprava | 7 |
| 14. | Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture | 6 |

| | | |
|---------------|--|------------|
| 15. | Ministarstvo rada, mirovinskoga sustava, obitelji i socijalne politike | 5 |
| 16. | Državni ured za reviziju | 5 |
| 17. | Hrvatski sabor | 5 |
| 18. | Stručne službe i uredi Vlade RH | 4 |
| 19. | Sigurnosno-obavještajna agencija | 4 |
| 20. | Državni zavod za mjeriteljstvo | 4 |
| 21. | Ministarstvo hrvatskih branitelja | 3 |
| 22. | Državni zavod za intelektualno vlasništvo | 3 |
| 23. | Ministarstvo prostornoga uređenja, graditeljstva i državne imovine | 3 |
| 24. | Središnji državni ured za razvoj digitalnog društva | 3 |
| 25. | Državna odvjetništva | 2 |
| 26. | Središnji državni ured za obnovu i stambeno zbrinjavanje | 1 |
| 27. | Ministarstvo znanosti i obrazovanja | 0 |
| 28. | Ministarstvo zdravstva | 0 |
| 29. | Ministarstvo turizma i sporta | 0 |
| 30. | Ostalo | 10 |
| UKUPNO | | 856 |

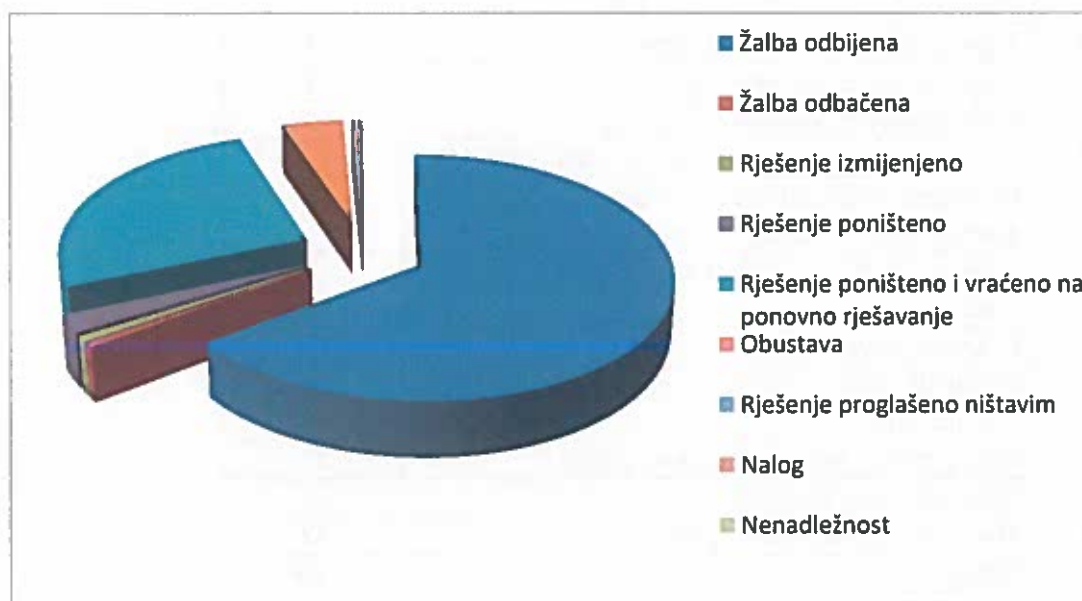
Tablica pokazuje kako se najveći broj zaprimljenih upravnih predmeta u Odboru tijekom 2020. godini odnosio na žalbe službenika u kojima je Državni inspektorat postupao kao prvostupanjsko tijelo, dok je drugo po brojnosti žalbi Ministarstvo unutarnjih poslova, a tek je na trećem mjestu Ministarstvo financija.

3. PRIKAZ RIJEŠENIH UPRAVNIH PREDMETA U 2020. GODINI

3.1. Prikaz riješenih upravnih predmeta u 2020. godine po načinu rješavanja

| | |
|--|-------------|
| Žalba odbijena | 1279 |
| Žalba odbačena | 12 |
| Rješenje izmijenjeno | 15 |
| Rješenje poništeno | 48 |
| Rješenje poništeno i vraćeno na ponovno rješavanje | 518 |
| Djelomično se poništava | 100 |
| Obustava | 88 |
| Rješenje oglašeno ništavim | 6 |
| Nalog | 5 |
| Nenadležnost | 3 |
| Ukupno | 2074 |

Prethodna tablica, kao i grafikon ispod teksta, pokazuje da je tijekom 2020. godine od riješenih 2074 predmeta Odbor najviše žalbi odbio, dok je samo u 25 % upravnih predmeta rješenje poništeno i predmet vraćen na ponovno rješavanje prvostupanjskom tijelu.



Iz prikazanih podataka proizlazi kako je tijekom 2020. godine Odbor rješavao na način da je najviše bilo odbijenih žalbi odnosno 65 % ukupno riješenih predmeta u tom razdoblju, dok je udjel rješenja kojim se prvostupanjsko rješenje poništava i predmet vraća na ponovno rješavanje tijelu prvog stupnja samo 26 %.

Najčešći razlog za poništavanje prvostupanjskih rješenja i vraćanje na ponovno rješavanje je bio pogrešno i nepotpuno utvrđeno činjenično stanje, te povreda pravila postupka koja su mogla utjecati na rješavanje određene upravne stvari.

3.2 Prikaz riješenih upravnih predmeta po vrsti upravne stvari u 2020.

| | RIJEŠENI UPRAVNI PREDMETI PO VRSTI UPRAVNE STVARI U 2020. GODINI | BROJ |
|----|---|-------------|
| 1. | Raspored na radno mjesto | 628 |
| 2. | Utvrdjivanje plaće | 587 |
| 3. | Ocjenjivanje službenika | 287 |
| 4. | Premještanje na drugo radno mjesto | 119 |
| 5. | Obveza polaganja državnog stručnog ispita | 56 |
| 6. | Prijam u državnu službu | 52 |
| 7. | Imenovanje rukovodećih policijskih službenika | 48 |
| 8. | Prestanak državne službe | 43 |

| | | |
|---------------|--|-------------|
| 9. | Pravo na građansko odijelo | 7 |
| 10. | Uvjeti za raspored po posebnim propisima | 2 |
| 11. | Rad izvan redovitog radnog vremena | 10 |
| 12. | Izvanredni pravni lijekovi | 9 |
| 13. | Druga prava iz Kolektivnog ugovora | 179 |
| 14. | Uskrata prava iz Kolektivnog ugovora | 3 |
| 15. | Stavljanje službenika na raspolaganje | 2 |
| 16. | Ispit za zvanje | 16 |
| 17. | Napredovanje o službi | 16 |
| 18. | Utvrđivanje osobnog zvanja | 4 |
| 19. | Ostalo | 6 |
| UKUPNO | | 2074 |

Evidentno je da je Odbor najviše riješio predmeta rasporeda na radno mjesto državnih službenika i utvrđivanja plaće, potom ocjena rada službenika te značajan broj rješenja o premještanju državnih službenika. Također evidentan je i porast broja predmeta prestanka državne službe u odnosu na 2019. godinu kada su zaprimljena i riješena 32 predmeta.

Svi predmeti zaprimljeni tijekom 2020. godine u postupku prijama u državnu službu, prestanka državne službe i stavljanja službenika na raspolaganje, a koji sukladno odredbi članka 9. stavka 2. Uredbe o ustrojstvu i načinu rada Odbora za državnu službu imaju prioritet u rješavanju, riješeni su u roku od 30 dana od dana dostave uredne žalbe i spisa predmeta.

3.3. Način rješavanja prioritetnih predmeta tijekom 2020. godine

| Vrsta predmeta | Poništava i vraća na ponovno rješavanje | Odbija se žalba | Odbacuje se žalba | Rješenje poništeno | Drugi načini obustava, nalog... | ukupno |
|---------------------------------------|---|-----------------|-------------------|--------------------|---------------------------------|--------|
| Prijam u državnu službu | 25 | 26 | 1 | - | - | 52** |
| Prestanak državne službe | 3 | 34 | - | 2 | 4* | 43 |
| Stavljanje službenika na raspolaganje | 2 | - | - | - | - | 2 |

*Riječ je o četiri predmeta prestanka državne službe u kojima je Odbor oglosio ništavim dijelove rješenja o prestanku državne službe koji se odnose na otpremninu, a koja više ne potpada pod upravnu stvar.

**U 2020. godini zaprimljena su 23 upravna predmeta prijama u državnu službu, ali je Odbor odlučivao i u 29 predmeta prijama na određeno vrijeme prenesenih iz 2019. godine, tako da je ukupno riješeno 52 predmeta prijama u državnu službu u 2020. godini.

U odnosu na prethodnu godinu zabilježen je porast broja žalbi na rješenja o prestanku državne službe, a time i prestanaka državne službe, dok je smanjen broj žalbi kandidata za prijam u državnu službu, premda sada mogućnost žalbe imaju i kandidati na radna mjesta namještenika.

Kroz upravnu praksu primijećeno je da su žalbe u postupcima prijama u državnu službu usvojene iz razloga nepoštivanja pravila postupka odnosno Uredbe o raspisivanju i provedbi javnog natječaja i internog oglasa u državnoj službi (Narodne novine, broj 78/2017, 89/2019), a koja su mogla biti od utjecaja na drukčije rješenje upravne stvari.

Pored toga predzadnjim novelama Zakona o državnim službenicima (Narodne novine, broj 70/19) postupak prijma namještenika je predviđen kroz odgovarajuću primjenu odredbi Zakona koje se odnose na državne službenike, te su u ovom izvještajnom razdoblju zabilježene dvije žalbe na rješenja o prijmu namještenika.

3.4. Riješeni upravni predmeti u 2020. po godinama zaprimanja

| | |
|-------------------------|-------------|
| Iz 2014. | 117 |
| Iz 2015. | 281 |
| Iz 2016. | 608 |
| Iz 2017. | 373 |
| Iz 2018. | 96 |
| Iz 2019. | 160 |
| Iz 2020. | 439 |
| Ukupno riješenih | 2074 |

4. NERIJEŠENI PREDMETI IZ TEKUĆE I PRETHODNIH GODINA

U Odboru je na dan 31. prosinca 2020. ostalo neriješenih ukupno 3.188 upravnih predmeta. Na taj način Odbor je u zadnje tri godine značajno smanjio broj neriješenih predmeta s gotovo **23.000** na svega **3.188**.

Neriješeni upravni predmeti iz 2014., 2015. i 2016. godine su predmeti razlike naknade troškova prijevoza, naknadu za građansko odijelo, prevođenje u policijsko zvanje, dodatak na zvanje, naknade zbog nekorištenja godišnjeg odmora te druga prava iz Kolektivnog ugovora.

Svi predmeti koji se odnose na prijam u državnu službu, stavljanje na raspolaganje službenika Vladi RH i prestanak državne službe riješeni su tijekom 2020. godini. Takvi predmeti rješavali su se, u roku od 30 dana, što je znatno brže u odnosu na raniju praksu po kojoj su se te vrste predmeta rješavale puno duže, a što je imalo negativne konotacije zbog neizvjesnosti radnopravnog statusa. Naime, kandidat na javnom natječaju postaje državnim službenikom danom početka rada određenim rješenjem o rasporedu, a koje se donosi, ukoliko

je izjavljena žalba, tek po dostavi rješenja Odbora za državnu službu kojim se odbija žalba na rješenje kojim se kandidat prima u državnu službu.

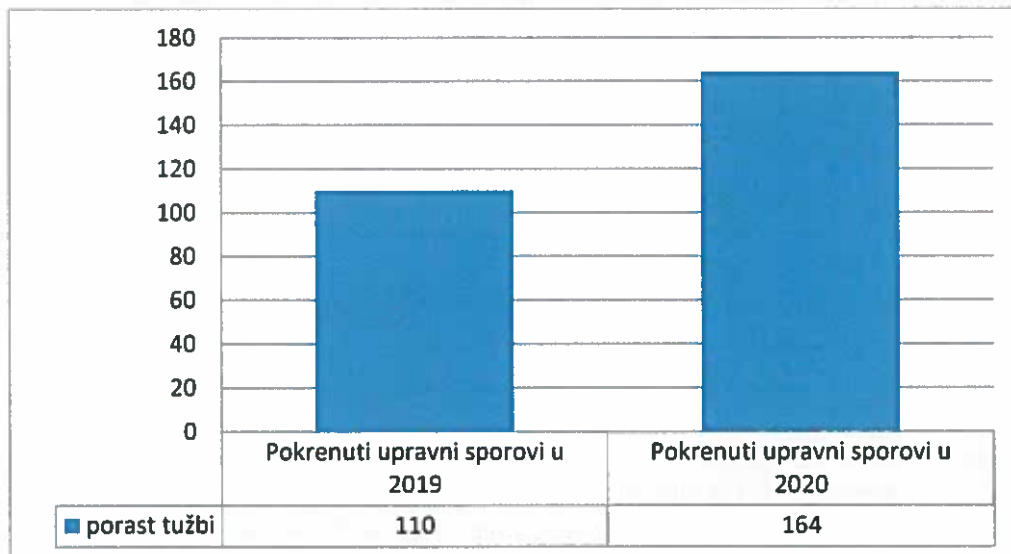
5. UPRAVNOSUDSKA ZAŠTITA

Protiv rješenja Odbora može se podnijeti tužba nadležnom upravnom sudu u roku 30 dana od dana dostave rješenja Odbora.

Imajući na umu činjenicu da je Odbor tijekom 2020. godine riješio 2074 predmeta, od kojeg broja je u 164 predmeta pokrenut upravni spor protiv rješenja Odbora. U odnosu na ukupan broj riješenih predmeta u 7,9 % slučajeva stranka je pokrenula upravni spor jer nije bila zadovoljna odlukom Odbora, dok je u 92,1 % predmeta prihvatila rješenja Odbora.



Prikaz povećanja upravnih sporova u odnosu na prethodnu godinu



U odnosu na prethodnu godinu to je povećanje za cca 50 % više upravnih sporova

Od 164 pokrenutih upravnih sporova tijekom 2020. godine protiv rješenja Odbora najviše ih je pokrenuto pred Upravnim sudom u Zagrebu odnosno 81, potom pred Upravnim sudom u Splitu 34, Upravnim sudom u Rijeci 29, a najmanje pred Upravnim sudom u Osijeku 20. U 164 pokrenuta upravna spora tijekom 2020. godine protiv rješenja Odbora kao tužitelj se pojavljuje državni službenik ili kandidat u natječajnom postupku.

Tijekom 2020. godine pokrenuto je 153 upravna spora pred upravnim sudovima zbog nedonošenja odluke u propisanom roku.

U 2020. godini područno nadležni upravni sudovi donijeli su povodom tužbi na rješenja Odbora ukupno 148 presude od kojeg broja je u 129 predmeta odbijen tužbeni zahtjev i potvrđeno rješenje Odbora, u 7 predmeta je obustavljen spor, a u 2 slučaja je odbačena tužba dok je u 7 predmeta sud uvažio tužbeni zahtjev, poništio rješenje Odbora i predmet vratio na ponovni postupak, dok je u 3 slučaja poništio prvostupanjsko i drugostupanjsko rješenje. Od 3 predmeta u kojima je prvostupanjski sud tijekom 2020. godine poništio rješenje Odbora i prvostupanjskog tijela, po žalbi Odbora Visoki upravni sud RH je do sada u jednom predmetu poništio prvostupanjsku presudu, donijevši na takav način meritornu odluku u skladu s pravnim stavom Odbora, a protiv prvostupanjskog suda.

Na presude područno nadležnih upravnih sudova iz područja službeničkih odnosa tijekom 2020. godine izjavljena je 81 žalba, od kojeg broja je do sada u 61 predmeta Visoki upravni sud potvrdio prvostupanjsku presudu kojom je odbijena tužba na rješenje Odbora.

Četiri žalbe koje je na meritorne odluke izjavio Odbor za državnu službu (tri iz 2019. godine, te jedna iz 2020. godine) Visoki upravni sud Republike Hrvatske je u 2020. godini usvojio te poništio prvostupanjske presude i odbio tužbene zahtjeve.

Protiv 9 presuda i/ili rješenja suda zaprimljenih tijekom 2020. godine u kojima su prvostupanjski upravni sudovi odlučivali, Odbor je podnio žalbe, od kojih je u 1 slučaju žalba usvojena (poništena prvostupanjska presuda u meritumu i odbijen tužbeni zahtjev), a u 3 slučaja odbijena je žalba Odbora na rješenje suda o naknadi troškova spora, radi novog Zaključka sa sjednice svih sudaca Visokog upravnog suda Republike Hrvatske od 9. rujna 2019., dok je 5 žalbi Odbora iz 2020. godine još na odlučivanju na Visokom upravnom sudu Republike Hrvatske.

Iz navedenog proizlazi da su nadležni upravni sudovi za sada jer žalbeni postupak po žalbama Odbora na presude nije okončan, samo u 1 predmetu, od 148 predmeta odlučili u meritumu suprotno pravnom shvaćanju Odbora, iz čega proizlazi da je samo u 1 % predmeta sud u meritumu riješio drukčije određenu upravnu stvar od Odbora.

Slijedom toga i struktura meritornih sudskih odluka argumentira kvalitetan rad ovog tijela.



6. ZAKLJUČNA OCJENA STANJA

Odbor je tijekom izvještajne godine, nastavio smanjivati broj neriješenih predmeta, unatoč činjenici što je porastao broj zaprimljenih predmeta, kao i pokrenutih upravnih sporova. Također tijekom 2020. godine Odbor je podnio 8 prijedloga za preispitivanje zakonitosti pravomoćne sudske presude ili rješenja, te je za sada u 3 slučaja Državno odvjetništvo Republike Hrvatske povodom prijedloga Odbora, podnijelo zahtjeve za preispitivanje pravomoćnih presuda smatrajući da su ispunjeni zakonski razlozi za preispitivanje. Pet prijedloga za preispitivanje zakonitosti pravomoćnog rješenja odnose se na troškove upravnog spora, budući da za sada ne postoji jedinstven stav upravno sudske prakse.

Izmjena zakonodavnog okvira utjecala je na smanjenje priljeva spisa predmeta za koje ovo tijelo više nije nadležno poput nekih prava iz Kolektivnog ugovora, uz izuzetak koji se odnosi na započete postupke, koji će se dovršiti po propisu koji je bio na snazi u vrijeme pokretanja postupka.

Glavnina zaprimljenih predmeta tijekom izvještajnog razdoblja su predmeti koji se odnose na statusna pitanja državnih službenika, koja su posebice složena u situacijama kada je prethodno više puta poništavano rješenje o rasporedu na radno mjesto državnog službenika, pa se predmet rješava s značajnijim vremenskim odmakom. Pri tom je evidentno kako uslijed ustrojstvenih promjena, raste broj žalbi, stoga je potrebno raditi na prevenciji mogućih žalbenih, a kasnije i sudskih postupaka prvenstveno kroz edukaciju službenika koji u prvostupanjskim tijelima rješavaju u službeničkim odnosima i izradom normativnog okvira koji bi anulirao dvojbe i olakšao primjenu pojedinih službeničkih instituta.

Iz svega navedenog razvidno je da je Odbor unatoč izazovima rada u 2020. godini u uvjetima epidemije COVID 19 i u nesvakidašnjim okolnostima nakon razornog potresa uspio smanjiti broj predmeta i održati razinu visoke kvalitete donesenih odluka koja je prepoznata na svim upravnim sudovima jer je samo 1% sudskih presuda u kojima je sud u meritumu riješio upravnu stvar drukčije od Odbora.

PREDSJEDNICA ODBORA

Stanka Vučica

